联合国 S/PV.8156



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一五六次会议

2018年1月11日星期四上午10时举行
纽约

主席：	乌马罗夫先生	(哈萨克斯坦)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	张殿斌先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	荷兰	格雷瓜尔-范哈伦夫人
	秘鲁	梅萨·夸德拉先生
	波兰	弗罗内卡女士
	俄罗斯	伊利乔夫先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	塔奇科女士

议程项目

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告（S/2017/1104）

18-00850 (C)





请回收 

上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告（S/2017/1104）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·查巴斯先生参加本次会议。

安全理事会现在将开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/1104，其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

我现在请查巴斯先生发言。

查巴斯先生（以英语发言）：我今天荣幸地在安理会这里介绍秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告（S/2017/1104）。

尽管西非和萨赫勒尤其在民主与和平的政治过渡方面不断取得进展，但该区域的安全形势仍然令人严重关切。在马里，恐怖分子对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）基地发动了全面袭击，造成一名维和人员死亡。还有三名马里士兵最近在莫普提地区被地雷炸死，另一名马里士兵在尼奥诺被恐怖分子杀害。在靠近马里边界的布基纳法索境内还记录了两起单独的袭击安全哨所的事件。马里境内和马里-尼日尔-布基纳法索三国边界地区的袭击事件主要是基地组织的关联团体和大撒哈拉伊斯兰国所为。

在尼日尔，安全事件不断增多，迫使政府把2018年17%的公共支出专门用于安全部门，相比之下，2017年该比例为15%。但是，鉴于意料之中的对提供社会服务的有害影响，此举引发了尼日尔首都的示威活动。

继去年上半年博科哈拉姆的袭击次数明显减少之后，去年9月以来事件次数增多，仅2017年11月就达到143起平民伤亡事件的峰值。博科哈拉姆把儿童作为自杀炸弹手的行为与2016年相比增加了4倍，2017年达到135起。尽管700名遭博科哈拉姆绑架者最近逃脱，但该组织仍继续绑架无辜人员，最近31名伐木工人在靠近喀麦隆边界的Gamboru失踪就说明了这一点。总的来说，200多万流离失所者仍在绝望地等待乍得湖盆地危机的结束。

处理博科哈拉姆问题的区域综合对策必须得到国际社会的支持。我赞扬多国联合特遣部队的成功努力，并欢迎下月将由尼日利亚主办的有关乍得湖复苏的会议。

在萨赫勒，五国集团（萨赫勒五国集团）在其联合部队投入运作方面取得重大进展，包括在塞瓦雷设立了军事指挥架构和部队总部，并于2017年10月下旬与法国部队一道开展了首次军事行动。根据第2391 (2017)号决议，当前正在就缔结联合国、欧洲联盟以及萨赫勒五国集团成员国之间关于通过马里稳定团向联合部队提供行动与后勤支助的一项技术协议进行磋商。

12月8日，在欧洲联盟各国外长和萨赫勒五国集团代表于布鲁塞尔举行的一次会议上，我强调，正如在联合国萨赫勒综合战略中所阐述的那样，安全对策必须靠处理各种治理挑战、推动经济发展以及提高萨赫勒民众复原力的措施加以补充。

过去六个月在努力振兴该战略方面取得实质性进展，特别是对与战略有关的各项活动进行了一次广泛梳理，并在此背景下提出一项在将于12月11日在巴黎举行的第三次“气候筹资日”活动期间提高萨赫勒民众复原力的建议。现在将与国内、区域以及国际上的各伙伴分享一项支持联合国萨赫勒综合战略的计划，从而按照国内和区域的各种优先事项、《2030年可持续发展议程》以及非洲联盟的

《2063年议程》，协调做法，并且审查对萨赫勒的有效支持。

与此同时，族裔间冲突和农牧民之间冲突的迅速扩散最近导致数百人死亡，这让我们有理由担忧。这是一颗定时炸弹，如不加以关注，则有可能升级到超出社区的范畴。

去年12月，在西非海岸倡议政策委员会的会议期间，成员国承诺，按照西非国家经济共同体（西非经共体）的区域行动计划，加大打击有组织犯罪的力度，以处理非法贩运毒品、跨国有组织犯罪以及药物滥用问题。而且，移徙已成为西非与萨赫勒各地各种犯罪网络最有利可图的活动之一。在这方面，正如古特雷斯秘书长最近强调的那样，必须继续把遏制人口贩运作为2018年的一个首要优先事项。

根据第2282(2016)号决议，联合国继续在冈比亚和布基纳法索推选保持和平的做法，以确保持久和平，并巩固这些年轻的民主政体。国际社会对布基纳法索紧急计划的有力支持将使其能够抵御各种和平与安全威胁。冈比亚刚刚完成了其第一阶段的安全部门改革，在国际伙伴慷慨的财政支助下，巩固民主的工作正在取得进展。但是，仍需更多关注这两个国家在安全部门改革、民族和解以及司法部门面临的各种挑战。在这方面，联合国继续与非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟以及其它伙伴密切协调。

尊重人权与法治是推进和平、安全以及发展的一个根本基础。为此，我尤其欢迎布基纳法索关于人权卫士的新法律和冈比亚国民大会最近通过的设立一个全国人权委员会的法律。尼日利亚设立一个司法委员会以审查武装部队遵守国际人权标准的情况并且启动对尼日利亚境内博科哈拉姆疑犯的司法程序也需加以赞扬。

关于划定喀麦隆和尼日利亚边界的问题，两国间的睦邻友好关系继续给完成这项工作带来良好前景。

西非国家的成功民主选举之路仍在继续。值得一提的是，10月10日和12月26日，利比里亚人民踊跃参与，和平地选出新总统。我赞扬利比里亚人民及其领导人完全使用法律手段，解决选举方面的各种争端。这进一步强化了其现有的民主机构。在12月26日最后一轮总统选举后派出秘书长调解问题高级别咨询委员会成员、尼日利亚前总统奥巴桑乔——我作为他的陪同——推动副总统博阿凯颇有风度地发表落选声明，而当选总统则表现出宽宏大量的姿态，这再次显示出预防性外交的效力。

现在，需要更多关切塞拉利昂和几内亚即将举行的选举。在多哥，反对党继续举行抗议活动。对落实该国宪政改革缺乏共识有可能威胁定于今年举行的立法选举和地方选举。我继续与加纳的纳纳·阿库福-阿多总统、几内亚的阿尔法•孔戴总统以及非洲联盟主席密切协作，依据《多哥宪法》、该地区的最佳民主做法以及西非经共体的《民主和善治议定书》，推动解决政府同反对派之间的僵局。

12年来特别是在其担任西非国家经济共同体主席期间领导并为该国及广大区域效力的利比里亚总统埃伦•约翰逊-瑟里夫即将卸任。我们在向她致敬的同时，必须加倍努力，促进妇女参与决策和领导，确保将该区域的青年牢牢置于发展政策的核心。

最后，请允许我强调，西萨办继续坚决致力于按照其授权任务，继续支持巩固西非和萨赫勒和平与稳定的努力。我们深切感谢安全理事会对我们的不断支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢查巴斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦饶有兴趣地注意到秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下的报告（S/2017/1104），并重申我们支持秘书长不懈努力，促进世界各地特别是西非和萨赫勒地区的可持续和平与安全。

我国赞扬秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·查巴斯先生的出色通报，他向安全理事会通报了自秘书长2017年6月报告发布以来取得的进展情况。他还列举了当前的诸多人道主义和安全挑战，它们继续削弱着一个本已受到多种社会经济问题严峻考验的地区的和平与安全的基石。政治治理领域取得的成果带来希望，因为它们是当前社会深层次变革不可逆转进程的一个不可分割的组成部分。安理会必须继续支持该地区一些国家争取对话与和平解决争端的努力。

尽管西非的总体进展，我国仍对该地区当前的恐怖主义和暴力极端主义威胁表示关切，这些威胁与跨国有组织犯罪和各种贩运活动、特别是移民、非法毒品、武器和人口贩运活动相关。贫困和失业，特别是在国家难以行使权力地区的青年的贫困和失业加剧了这一现象。为了寻求解决这些挑战的可持续的办法，我们别无选择，必须齐心协力，采取一种能使我们减少和平与安全威胁的全面和协调一致的做法。为此，科特迪瓦代表团认为，必须在三个层面采取行动。

首先，必须在政治和战略层面采取行动，提高各种机制之间的协调一致性，以加强西非和萨赫勒地区的安全、政治治理和民主。在这方面，我们认为，必须充分发挥各种区域组织、特别是非洲联盟和西非国家经济共同体（西非经共体）的相对优势，它们连续干预几内亚比绍、马里、布基纳法索和冈比亚证明了其在有关国家预防和冲突管理方面的全方位能力。继科特迪瓦邻国之一利比里亚最近举行和平的总统选举并随后民主移交权力之后，我们该国已摆脱政治和军事危机，翻开新的篇章，现正书写一个充满希望的新故事。这将使这个兄弟国家能够继续建设和平，坚持走社会经济发展的道路。

在这方面，我们谨祝贺利比里亚各政治行为体和利比里亚人民为整个非洲、特别是西非树立了一个好榜样。鉴于联合国利比里亚特派团定于3月撤离，现在比以往任何时候都更需要国际社会继续支持利比里亚政府和该国民间社会组织的努力，以便在该国民主过渡成果的基础上再接再厉，实现对于该国社会经济发展不可或缺的可持续的和平与和解。

用一种创新的多部门办法执行《联合国萨赫勒地区综合战略》、提高各项区域举措之间的一致性也至关重要，并将为增强区域各国和民众抵御危机的能力做出更多贡献。但是，必须强调的是，该《战略》要取得成功，所有伙伴、包括地区国家和国际捐助方就必须兑现其承诺。

其次，在业务操作层面，必须继续努力，以便在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和萨赫勒五国集团联合部队之间形成合力，努力打击现在装备有愈发强大、精密工具的有组织恐怖主义团体。在这方面，我欢迎2017年12月8日通过第2391（2017）号决议，概述马里稳定团对萨赫勒五国集团联合部队的后勤和行动支助，以努力提高后者的后勤和行动能力，这是实现上述目标的一个根本因素。

同样，根据2017年12月15日在阿布贾举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构第五十二届常会的建议，科特迪瓦呼吁为萨赫勒五国集团联合部队建立可预测、可持续的供资机制。我们希望各方兑现在柏林和巴黎捐助会议期间作出的承诺，以便筹集所需资金，确保部队3月份投入运作。

我国也欢迎多国联合特遣部队各参与国做出努力，遏制了博科哈拉姆的行动和地域扩散。然而，我们得到的有关撤回一个主要国家特遣队的信息令人关注。

第三，我们需要设想西非和萨赫勒地区国家更加包容的社会经济发展，特别是在农村地区，在那里，贫困失业青年很容易被招募为作战人员。科特迪瓦欢迎萨赫勒联盟的成立，该联盟旨在汇集促进萨赫勒地区发展的所有倡议。

最后，我再次呼吁西非和萨赫勒国家及区域机构和联合国采取的行动必须要协同一致，以确保

持久和平和包容性发展。这种协同作用有助于我们解决该地区的冲突根源。总之，我国代表团仍然相信，尽管西非和萨赫勒局势似乎特别困难，但西萨办仍然是该区域预防冲突的重要手段。在这方面，科特迪瓦将与安全理事会其他成员充分合作，全力支持西萨办实现安理会的共同目标，即在西非和萨赫勒维护和平与安全，促进发展。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我要感谢秘书长特别代表查巴斯先生今天的通报，并承认和肯定他所做的非常重要的工作，在这方面，他今天列举了在该区域非常重要的积极事态发展。我知道，他工作谨慎，忠于职守，在支持许多这些事态发展方面发挥了作用，对此，我要表示赞扬。所以，我再次向他表示感谢。

联合国各区域办事处在实现秘书长的宏伟设想，并在安理会的支持下，使预防成为我们工作的核心等方面，发挥着重要作用。正如我们所听到的那样，联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）继续开展一些重要的预防性职能，特别是开展斡旋工作。西萨办推动对国家和地方当局在维持和平方面所面临的机遇、风险和挑战进行战略性综合分析，从而发挥了关键作用。我认为查巴斯先生今天在这方面已经作了详细的介绍。我想说，我们强烈支持这项工作，并希望看到在其他地区予以推广。

已防止的冲突很少成为头版新闻，成功的故事往往不被人注意。但是，尽管西非和萨赫勒一些国家的政治局势持续紧张，我们仍必须承认我们今天所听到的该地区的积极事态发展和改革，如在利比里亚、冈比亚和布基纳法索。安理会和联合国应抓住机遇，支持该地区巩固民主实践，维持包容性经济发展和增长。西萨办在这方面也可以发挥重要作用。

正如我的科特迪瓦同事所做的那样，我想再花一点点时间谈一谈利比里亚。我认为非常重要的是，我们要赞扬刚刚结束的和平、透明、自由、公平的选举进程。我们承认该地区和联合国的重要支持作用，包括尼日利亚前总统奥巴桑乔还有特别代表查巴斯发挥的作用。随着利比里亚进入新的发展阶段，我们期待继续提供支持，包括通过建设和平委员会提供支持。

我们要求西萨办做更多的事情，包括在利比里亚和科特迪瓦支持从维和特派团过渡到非特派团模式以及支持打击恐怖主义的区域努力等等，但我们必须确保西萨办有足够的资源用于执行这些任务。

该地区各国面临的许多挑战——恐怖主义、跨国犯罪、人道主义危机、由气候变化等因素造成的对稀缺资源日益加剧的竞争-都不受国界的限制。唯有采取持久和全面的办法，考虑到该地区冲突和不稳定的根源以及两者之间的联系，才能长期解决问题。西萨办与其他区域组织的持续合作为发展这种方法提供了潜力。西非国家经济共同体(西非经共体)12月首脑会议作出决定，西非经共体和西萨办将一道，就改变季节性转移放牧模式的作用开展工作，因为这些模式关乎牧民和农民之间的潜在冲突，关乎整个区域的冲突态势。这一决定是此类合作的一个良好范例。

最后，我再次感谢特别代表今天的通报，并向他保证，我们将继续给予强有力的支持。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，我国代表团赞赏召开这次会议，赞赏秘书长特别代表查巴斯先生关于西非和萨赫勒局势的通报。秘鲁特别欢迎联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的工作，为有效行动提供了特别工具，特别是在预防方面。它的区域和整体视野使之具有采取行动的特殊能力，而且还有对当前次区域各种挑战的灵活性和适应性。

同时，该办事处还是协调区域和次区域努力和联盟的适当平台，处理该地区现有的对和平与安全的复杂跨界威胁，并在预防冲突和巩固和平进程中促进全面行使人权，推动性别视角。鉴于该办事处的基本作用得到各国际行为体的认可，我们希望强调三个成功的行动领域，揭示其重要的潜力。

首先，在预防外交方面，秘鲁认为，西萨办作为预防冲突的积极推动者特别具有杰出能力。其监测和预警功能有助于在各国缓解紧张局势，并提供和平的政治解决办法。特别值得注意的是发展调解和斡旋，防止了政治危机的出现和恶化。这些能力必须加强和提高。

第二，在促进发展和加强体制方面，正是由于西萨办纵观全局的能力，使之做出了出色的工作，例如在执行《联合国萨赫勒地区综合战略》方面与非洲联盟、西非国家经济共同体和各区域组织进行协调。

秘鲁认为，这种多层面办法有助于实现在该区域建立包容性治理，确定旨在促进发展的方案等共同目标。我们认为西萨办具有现实意义的一项承诺是加强政治机构，使之更有效率，更加透明。同样，值得注意的是西萨办与联合国中部非洲区域办事处之间最近达成一项协议，要共同努力，加强在乍得湖流域的合作和援助。寻求应对该地区困难的生活条件是一个至关重要、刻不容缓的共同愿景。

第三，在打击恐怖主义和暴力极端主义领域，在与非洲各组织的上述合作框架中，西萨办在推动采取交叉办法应对博科哈拉姆行动造成的严重威胁方面已表现出卓有成效。秘鲁希望强调已制定的关于与该恐怖主义团体有关联的人重返社会方案，以及旨在通过加强负责起诉该团体成员的司法机构来支持打击有罪不罚现象的行动。西非办能够为打击跨国有组织犯罪（这些犯罪在许多情况下为此类恐怖主义活动提供财政支助）作出的贡献，对这些努力也是重要的。

最后，我们认识到在该次区域设立该办事处的好处，但我们也强调确保办事处能够依靠足够的资源来保证其有能力继续开展重要工作的重要性。我们还欢迎补充性举措，如2017年7月启动、由欧洲联盟主导以及有世界银行、非洲开发银行及联合国开发计划署参加的萨赫勒联盟。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：玻利维亚要感谢秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处（西非办）主任穆罕默德•伊本•查巴斯先生的通报。我们感谢他的表现和他每天所做的努力。

政治特派团的工作是制定和维持和平战略的重要工具。就西非办而言，它正在根据其任务开展的工作，当然还包括在预防性外交、善政、保护人权、斡旋、政治调解以及促进对话等领域所做的工作至关重要。我们要强调和支持西非办促进妇女积极参加有关和平与安全的政治进程的努力。

我们还要强调，该特派团与非洲联盟和西非国家经济共同体等区域和分区域组织进行了出色协调，使其得以鼓励西非国家和萨赫勒国家的领导层实行政治、体制及安全部门的改革。在这方面，我们要特别提及利比里亚去年年底在和平、可信和稳定的环境中举行的非凡的选举，并祝贺利比里亚人民通过这样一个重大事件表明了他们对民主的承诺。我们强调这一事实，因为它表明，在进行包容各方的政治对话、各方达成共识以及实现和解的基础上开展和解进程是多么重要，因为和解进程促进加强持久和可持续的和平。

我们欢迎在执行《联合国萨赫勒区域综合战略》方面取得的进展。我们坚信，萨赫勒国家、区域和次区域组织以及合作性国家所作的贡献和承诺对于执行该战略至关重要，以期取得长期成果，使我们能够应对安全挑战，加强政治和社会经济稳定，以及促进全面发展。该战略应协助像马里这样的国家（由于利比亚政权更迭的政策，马里仍处于严重危机），并找出造成该国动荡和冲突的根源。在这方面，我们重申，我们坚决反对干涉和干涉政策，因为这种政策破坏稳定并损害国际和平与安全。

我们还鼓励萨赫勒五国集团联合部队成员国继续为其部队的最终部署和运作开展工作。联合国通过联合国马里多层面综合稳定团和非洲联盟提供的

合作将是关键，因此我们鼓励联合国、欧洲联盟及萨赫勒五国集团在第2391（2017）号决议框架内缔结技术性协定。

尽管作出了这些重大努力，但我们对该区域一些国家持续的复杂局势感到关切。这些国家的人民正面临主要在安全领域的巨大挑战，这些挑战带来跨界犯罪、人口贩运、偷运移民以及贩运毒品和武器等问题，此外还必须加上恐怖主义祸害。这些问题仅仅是冲突造成的一些后果，对该地区平民和发展造成了负面影响。玻利维亚强烈谴责伤害平民的一切形式的暴力和犯罪活动，特别是恐怖主义——一种完全不合理的侵略，是对所有形式和表现的国际和平与安全的最严重威胁之一。我们要求全面执行第2349（2017）号决议，打击恐怖主义团体，特别是“博科哈拉姆”组织和“达伊沙”。

“博科哈拉姆”组织在该次区域继续存在，造成严重后果。根据秘书长的报告（S/2017/1104），在2017年6月至9月期间，有156起恐怖主义袭击可归咎于该恐怖组织，其中100起在尼日利亚、5起在尼日尔，造成近300人死亡，其中多数为妇女，更不用说出于邪恶目的绑架女童和儿童的令人震惊的事件。在这方面，我们赞扬西非办、乍得湖流域委员会及多国联合特遣部队协调努力，制定打击“博科哈拉姆”组织的战略。安全理事会成员和联合国全体会员国应提供一切支持，以帮助它们消除恐怖主义，并努力把这些罪犯绳之以法，以便他们受到适当的调查、起诉和惩罚。

我们不能不提到该次区域人民面临的令人担忧的人道主义状况。在该次区域，有500万人流离失所，其中200万人在乍得湖盆地地区；有3000万人面临粮食无保障的危险，其中有400万人是营养不良的儿童。我们鼓励整个国际社会继续提供技术支持和经济与人道主义合作，并尽最大努力帮助最弱势群体。

最后，玻利维亚重申全力支持解决非洲冲突的区域和次区域架构。我们认为，必须确保在实施旨在使非洲大陆实现真正和平的每一项倡议中体现出非洲远景。我们鼓励西非和萨赫勒各国政府在严格尊重国家主权、独立和领土完整的同时，继续开展稳定该地区的进程。

格雷瓜尔·范哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：同我之前的其他人一样，我要衷心感谢特别代表查巴斯为西非带来变化。他的斡旋，无论在冈比亚、利比里亚还是在多哥，都有助于缓和紧张局势及稳定各国和该地区。今天，他指出了一些积极的事态发展，但是相当大的挑战依然存在。需要持续的国际支持来促进稳定，我们认为联合国西非和萨赫勒办事处（西非办）是这种支持的重要推动者。今天，我要重点谈谈西非办为该地区安全与稳定带来的附加值的三个重要方面：预防冲突、跨境合作及协调。

第一个方面是预防冲突。安理会已经把预防冲突定为西非办的一个优先事项，这是正确的。发生动荡的权力更迭一年后，冈比亚走上正轨。在多哥，特别代表与非洲联盟和西非国家经济共同体合作，鼓励国家利益攸关方就宪政改革进行亟需的对话。在利比里亚，西非办在确保和平举行选举方面发挥了重要作用。塞拉利昂将成为对西非在民主方面令人鼓舞的良好记录的下一个考验。

以多管齐下的方法实现可持续发展目标，是最终的预防工具。例如，在乍得湖地区，缺水和气候变化的影响是造成冲突的一些根源。实现可持续发展目标、特别是可持续发展目标6，将确保获得安全饮用水和卫生设施。提供创造性解决方案，协助尼日尔边界地区的农民获得他们务农和谋生所需的水源，将大大有助于解决该地区的脆弱性问题。不过，在此之前，预警、快速反应、斡旋和建设和平，如西非共同体所做的那样，对这些和其他国家局势仍至关重要。因此，我们鼓励特别代表继续其重要的预警活动，并将支持与西非国家经济共同体共同组织联合预警等活动。

其次，我谨强调跨境安全合作的重要性，不管是在打击恐怖主义、有组织犯罪，还是在贩运人口和非法移民流动这些方面。有关这一点，乍得湖流域也是一个实例。该地区国家建立了多国联合特遣部队以应对博科哈拉姆的挑战。然而，威胁依然严重，资源问题难以克服。我赞扬秘书长特别代表努力支持采取外交、安全和人道主义行动应对博科哈拉姆针对平民的暴力行为，但受影响的国家必须发挥主导作用。

荷兰王国欢迎非洲联盟和平与安全理事会重申全面应对的必要性，呼吁采取区域协调的战略，以促进和平、安全和发展。主张如此全盘应对的区域倡议，值得安理会支持。我们希望在秘书长的下一次报告中特别关注并单独报告乍得湖流域的局势，包括预警分析。

因此涉及第三个C，即协调（coordination）。在西非和萨赫勒地区，如果没有有效的协调，包括与我们合作伙伴的协调和联合国系统内部的协调，将无法取得重要进展。西萨办即体现了这一思想。我谨指出例如西萨办推动执行《联合国萨赫勒地区综合战略》的作用。西萨办减少重复现象，将实地工作与总部联系起来，汇集各利益攸关方。而随着行为体和举措的增加，这些正是需要做的工作。

另一个例子是萨赫勒五国集团联合部队。只有具备以下条件，该部队才能取得成功：联合国马里多层面综合稳定团提供不可或缺的行动和后勤支助；通过协调有序的国际机制提供关键性财政捐助；人权事务高级专员办事处能够适当支持该部队的人权遵守框架；联合国毒品和犯罪问题办公室得以加强部队、警察和刑事司法部门之间的合作。上述诸点只是其中几个必要条件。

总之，预防冲突、区域合作和加强协调，是解决不稳定的根源，实现和平与包容性发展的关键条件。西萨办以其所涉范围与任务使命，是西非的重要的使能因素，可以尽早请提安理会注意区域稳定面临的新挑战。让我们尽可能充分利用西萨办，并确保西萨办有发挥作用的财政手段。

我重申，我们感谢秘书长特别代表查巴斯本人和整个西萨办的持续努力和领导。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国代表团非常满意地看到秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）主任穆罕默德·伊本·查巴斯先生出席今天的会议。

我向查巴斯先生表示祝贺，并感谢他刚才为我们介绍秘书长全面翔实的半年度报告（S/2017/1104）。我尤其要表示我们赞赏并肯定特别代表在西非和萨赫勒地区开展的出色工作，尽管恐怖主义团伙和暴力极端主义分子，以及跨国有组织犯罪，尤其是贩运人口和毒品的活动和马里北部和中部武装团体持续实施不对称袭击，继续对该地区构成诸多挑战和威胁。秘书长的报告还指出，去年6月博科哈拉姆卷土重来，再次发动袭击，造成乍得湖流域250多万人口流离失所，引发了人道主义危机，并指出该地区约50万人面临严重的粮食危机。

鉴于上述局势，正如我们刚刚听到的通报所示，迫切需要国际社会果断支持由布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔建立的萨赫勒五国集团联合部队。这种支持还必须扩至由喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚组成的多国联合特遣部队。应该为他们提供必要的手段，以有效地打击那些恐怖主义团伙。

气候变化现象对该区域部分地区，特别是对畜牧业和农业生产的负面和不稳定影响也值得提出。荒漠化致使该地区牧场主迁出和迁移，在该地区一些国家造成严重紧张局势，是这些国家国内局势紧张和不安全的根源之一。

尽管我们刚才描述的局势令人震惊，但赤道几内亚共和国高度珍视西萨办针对所有这些挑战开展的高质量工作。因其工作卓越，安理会已多次延长西萨办的任务期限，并相信它有能力开展分析和预

警，动员该地区国家和非国家行为体努力巩固民主进程，防止对国家和平与稳定的威胁。在这方面，赤道几内亚共和国欢迎并鼓励发扬《西非选举与稳定普拉亚宣言》精神，这是西萨办任务的基石。

我们对该地区尽管继续面临威胁和挑战，但仍出现各种积极的发展表示满意，如整个地区经济增长；改革进程，特别是冈比亚和布基纳法索安全部门的改革进程取得进展；以及我们刚刚看到的利比里亚总统选举的可喜发展和展开。根据这些积极的事态发展，赤道几内亚共和国呼吁国际社会，特别是西萨办关心和支持几内亚比绍，以便克服这个美丽和资源丰富的国家目前的政治局势，通过与国内各政治行为体的包容性对话达成彻底解决。

最后，我再次指出，不仅西非和萨赫勒国家，而且非洲中部和其他地区及世界各国都面临恐怖主义的威胁。由来自次区域若干国家的人员和失控分子组成的恐怖主义雇佣团伙，在12月最后一个星期渗透进入赤道几内亚共和国，企图实施恐怖主义袭击，颠覆现任政府，就是一个实例。这种局势要求国际社会和联合国提高警惕，管制在多个国家制造不安全和不稳定的团伙。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们很高兴看到秘书长特别代表查巴斯先生，我们感谢他全面通报西非、萨赫勒地区和乍得湖流域地区的局势，以及联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）过去6个月的活动。我们非常感谢查巴斯先生作出巨大贡献，履行了对非洲这些关键地区的重大责任。瑞典、荷兰和其他国家已经肯定了查巴斯先生的贡献，我们赞同它们的看法。

我们注意到这些地区的总体进展情况和趋势以及联合国萨赫勒综合战略的执行情况。我们支持秘书长特别代表与区域和国际伙伴合作，继续发挥作用并开展斡旋，促进包容各方的全国政治对话、宪政和民主改革以及透明和和平的选举进程，努力维持该区域的和平。作出这些努力时，我们必须时刻牢记，联合国、非洲联盟以及西非国家经济共同体（西非经共体）等次区域组织之间的合作是至关重要的，这种合作确保了冈比亚的和平与安全过渡，就证实了这一点，秘书长特别代表查巴斯在这一过渡进程中发挥了关键作用。

我已经结束了开场白，现在要重点就秘书长的报告（S/2017/1104）中强调的一些最重要的政治、安全和人道主义问题谈一些看法。在政治和治理趋势方面，我们欢迎利比里亚举行了和平的总统和议会选举，这是该国努力建立可持续民主的重要里程碑。然而，正如科特迪瓦代表刚才所强调的那样，我们在庆祝这一事件和成就之时，不能忽视该国极其需要国际社会给予有效合作和支持，以确保其民主机构的可持续性。这些机构不是一蹴而就，一天就建成的，它们还要靠经济和社会部门取得进展来满足社会的需要。

与此相反，多哥在修改宪法方面的政治紧张局势令人担忧。我们支持地区领导人努力协助该国各利益攸关方和平解决政治危机。在这方面，必须认识到，该国目前相对和平的局面不是理所当然应该存在的。因此，社会所有部门都有责任作出贡献，确保和平地实现变革，不能允许滑向未知的方向。

谈到这一广大地区的安全动态，该地区显然将继续面临多重和复杂的安全挑战，包括恐怖主义和暴力极端主义、贩毒和其他跨国有组织犯罪的威胁。查巴斯先生已经明确阐述了所有这些挑战。去年7月非洲联盟和平与安全理事会访问乍得湖流域地区并于11月举行了第一次乍得湖流域地区域稳定会议，确实是意义重大的活动。但是，正如秘书长报告中所指出，我们对乍得部队撤出驻尼日尔多国联合特遣部队以及这一撤出对该部队应对能力产生的影响表示关切。必须严肃看待围绕这些事件的种种情况，以处理可能引起这些事件的因素。对乍得作出的贡献不能掉以轻心。毫无疑问，它的撤离将会产生影响。

另一方面，安全理事会10月份访问了萨赫勒地区五国集团；关于萨赫勒五国集团联合部队的

第2359（2017）号决议和第2391（2017）号决议获得通过；在巴黎举行高级别会议，动员各方支持该部队，这些情况都令人感到鼓舞。我们完全赞同秘书长的意见，即不论在萨赫勒还是在乍得湖流域地区，都需要采取促进发展的措施来补充安全和军事行动；需要处理导致冲突的根源，防止出现紧张局势和暴力；必须解决贫困和排斥问题；必须加强机构和社区的适应能力，建设和平与包容的社会。毫无疑问，去年我们访问萨赫勒和乍得湖流域地区时，亲眼目睹了普遍存在粮食不安全、被迫流离失所、气候变化、长期处于弱势地位以及易患流行病等种种现象，这些现象继续影响着广大地区的民众。

在这方面，我们认为，加速执行《联合国萨赫勒综合战略》是解决这一挑战的关键。虽然2017年期间进一步扩大了人道主义应对措施，但人道主义挑战依然极为严峻；因此国际社会必须不断加强参与并关于支持。该地区各国政府、联合国、非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会和乍得湖流域委员会以及其他各方继续开展合作并建立伙伴关系，对于解决该地区国家面临的多重复杂挑战以及促进和平与稳定，仍然是不可或缺的。我们赞扬西非经共体发挥作用，与所有这些重要利益攸关方开展合作并建立伙伴关系，继续努力执行其任务。

最后，我们期待着就科特迪瓦将提出的主席声明草案进行建设性的讨论，科特迪瓦接替塞内加尔担任了这份文件的执笔者。

主席（*以英语发言*）：我现在以本国代表的身份发言。

我感谢秘书长特别代表查巴斯作了富有见地的通报，介绍了联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的半年度报告以及西非和萨赫勒最近的情况。我要指出，我们赞赏查巴斯先生和西萨办在这个幅员广大的地区预防冲突方面发挥了重要作用。如果我们要切实产生影响力，就必须与区域和次区域行为体开展合作。我们在西非看到，最近这种协作努力在政治和经济领域产生了良好的进展。

因此，我们呼吁西萨办继续努力加强选举后的稳定局势，密切关注该地区各国即将举行的选举。随着联合国科特迪瓦行动和联合国利比里亚特派团的关闭，尤其鉴于西非恐怖主义和暴力极端主义的威胁日益加剧，而且与跨国有组织犯罪具有联系，西萨办的工作将变得更加困难。我们深感关切的是，与恐怖主义活动有关的暴力造成粮食不安全和平民被迫流离失所现象。

哈萨克斯坦完全支持通过萨赫勒五国集团联合部队和多国联合特遣部队来应对这些威胁的区域举措，赞扬国际伙伴为这些举措调动财政支助并为受影响的民众提供人道主义援助。我们认为，还应该以统筹、全面和协调有力的方式在做出发展努力的同时采取军事办法和提供人道主义援助，并以可持续的长期资助为此提供支援。因此，我们强调必须重新调整《联合国萨赫勒区域综合战略》，并为乍得湖流域地区制订一项综合办法。

为此，我们建议联合国相关机构和方案采用协调一致的工作方式，提高联合国在实地提供援助的实效，确保增加其行政工作和反腐措施的透明度，更有效地利用日渐减少的发展和人道主义援助推动联合国在非洲及其次区域采取协调一致做法。

哈萨克斯坦将继续与安理会其他成员和主要行为体一道努力寻找解决办法，以实现西非和萨赫勒区域的持久和平。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

上午11时10分散会。